

**ZARZĄDZENIE
REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W OPOLU
z dnia 2017 r.**

zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Prądy”

Na podstawie art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, 2249 i 2260, Dz. U. z 2015 r. poz. 1936 oraz Dz. U. z 2017 poz. 132 i 1074) zarządza się, co następuje:

§1. W zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu z dnia 13 września 2016 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Pądy” (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1882) wprowadza się następujące zmiany:

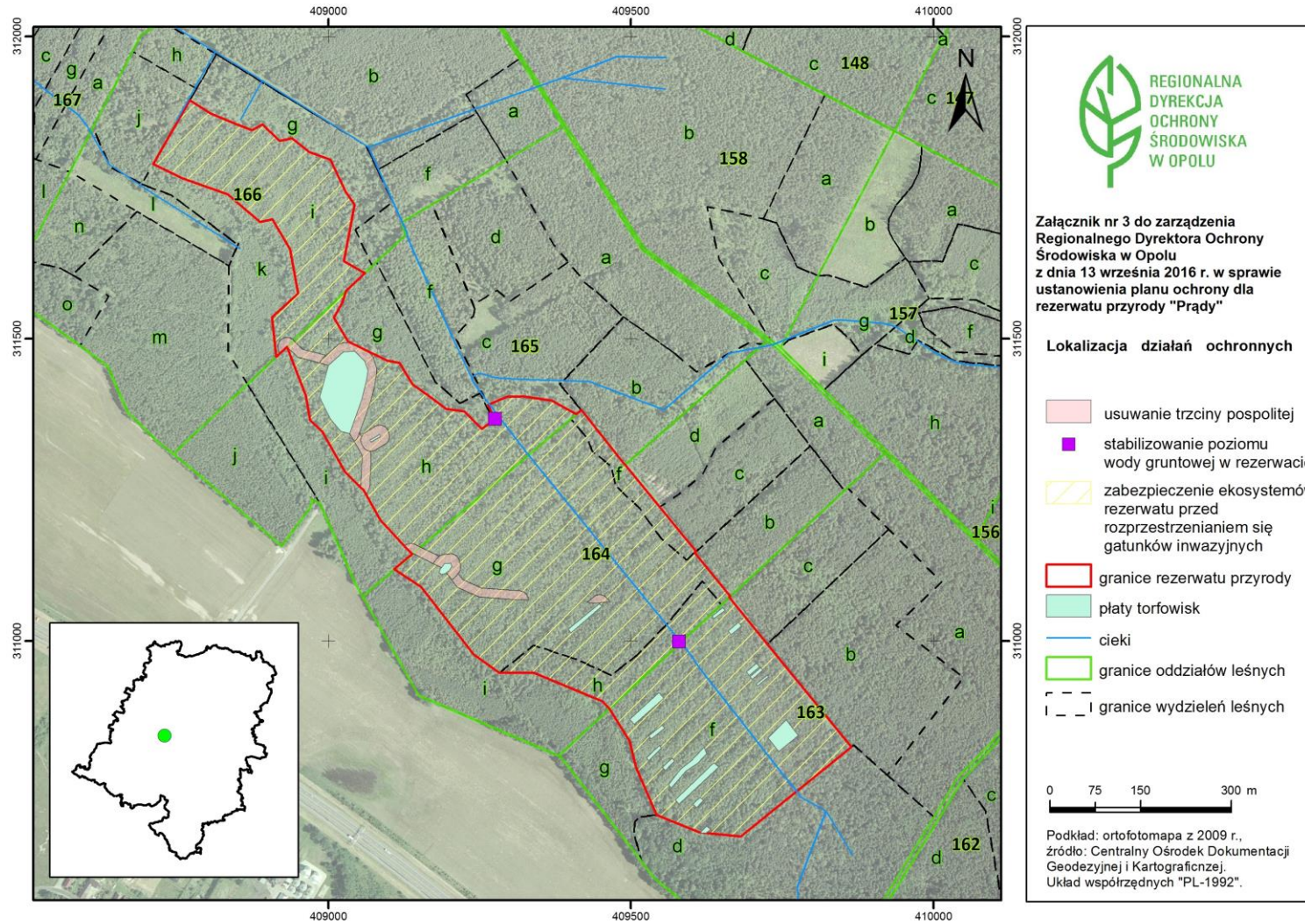
- 1) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia;
- 2) załącznik nr 3 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego zarządzenia

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Określenie działań ochronnych na obszarze ochrony czynnej z podaniem rodzaju i zakresu tych działań

Lp.	Rodzaj działań ochronnych	Zakres działań ochronnych
1.	Usuwanie trzciny pospolitej <i>Phragmites australis</i>	Coroczne wykaszanie trzciny pospolitej wkraczającej na płaty torfowisk (w pierwszej połowie sierpnia), pod nadzorem botanika, z usuwaniem biomasy poza teren rezerwatu; łączna minimalna powierzchnia zabiegu: 0,6 ha
2.	Stabilizowanie poziomu wody gruntowej w rezerwacie	Naprawa, w miarę potrzeb, istniejących zastawek (2 szt.)
3.	Zabezpieczenie ekosystemów rezerwatu przed rozprzestrzenianiem się inwazyjnych gatunków roślin	Monitoring terenu rezerwatu (co 2 lata) pod kątem obecności inwazyjnych gatunków roślin i w razie potrzeby ich usuwanie.

Załącznik nr 2 do zarządzenia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu
z dnia 2017 r.



UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.) zwanej dalej ustawą, dla rezerwatu przyrody sporządza się i realizuje plan ochrony. Plan ten ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, regionalny dyrektor ochrony środowiska; może on zostać zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony przyrody (art. 19 ust. 6 ustawy). Tryb dokonywania zmian w planie ochrony określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. U. Nr 94, poz. 794) - zwane dalej rozporządzeniem.

Sporządzający projekt planu, zgodnie z art. 19 ust. 1a ustawy, zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska i o cenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353, z późn.zm.) w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu.

Nadto zasady udziału niektórych grup społecznych w tworzeniu planu normuje ww. rozporządzenie. Zgodnie z § 3 rozporządzenia informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu planu sporządzający projekt planu ogłasza w prasie lokalnej, umieszcza na tablicy ogłoszeń w siedzibie sporządzającego projekt planu i na jego stronie internetowej oraz przesyła do właściwych miejscowo organów samorządu terytorialnego, jednostek zarządzających lasami Skarbu Państwa, podmiotów wykonujących prawa właścicielskie w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa i organów administracji morskiej oraz organizacji pozarządowych zainteresowanych ochroną przyrody, których obszary działania obejmują obszar objęty projektem planu. Ponadto sporządzający projekt planu zapewnia zainteresowanym osobom i podmiotom możliwość zapoznawania się z wynikami prac na potrzeby sporządzenia projektu planu i z projektem planu oraz możliwość zgłaszania do nich wniosków i uwag, a informację o sposobie zapewnienia tej możliwości oraz o sposobie, w jaki nastąpi ustosunkowanie się do zgłoszonych wniosków i uwag, sporządzający projekt planu zamieszcza w informacji, o której mowa w § 3 rozporządzenia (§ 6 rozporządzenia). Przepisy te będą miały zastosowanie przy opracowaniu zmiany planu ochrony, na co wskazuje brzmienie § 19 pkt 2 rozporządzenia oraz art. 19 ust. 3 ustawy.

Projekt zmiany planu ochrony zamieszcza się także w publicznie dostępnych wykazach (art. 21 ust. 2 pkt 24a ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska i o cenach oddziaływania na środowisko).

Projekt niniejszego aktu prawnego wymaga zaopiniowania przez właściwe miejscowo rady gmin (art. 19 ust. 2 ustawy) i regionalną radę ochrony przyrody (art. 97 ust. 3 pkt 2 ustawy); wymaga także uzgodnienia z wojewodą (art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.).

Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu z dnia 13 września 2016 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Pądy” (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1882) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu ustanowił plan ochrony dla rezerwatu przyrody „Prądy”. Ze względu na stwierdzone uchybienia (pismo nr DP-WLZ.0941.40.2017.PM1 Ministra Środowiska z 25.05.2017 r.), niniejszym aktem dokonano jego zmiany we własnym zakresie – zgodnie z wytycznymi organu nadzorczego.

Uwagi merytoryczne Ministra Środowiska do treści planu ochrony, sformułowane w cytowanym wyżej piśmie wskazywały, że zaplanowane w załączniku nr 2 do zarządzenia działania ochronne „*oznakowanie drzew wzdłuż granic rezerwatu białym pasem z literą „R” na długości ok. 3,9 km.*” stoi w sprzeczności z zasadami ochrony przyrody, a właściwą i jedyną prawną formę oznakowania obszarów chronionych wskazano w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie wzorów tablic (Dz. U. Nr 268, poz. 2665). Wskazano również, że oznakowanie drzew wzdłuż granicy rezerwatu nie zapobiegnie umyślnemu łamaniu zakazów obowiązujących na terenie rezerwatu, ponieważ takie oznakowanie nie jest ani czytelne, ani jasne dla osób odwiedzających rezerwat.

Mając na uwadze wskazania Ministra Środowiska oraz charakter zidentyfikowanego w planie ochrony tego rezerwatu zagrożenia związanego z niekontrolowaną antropopresją (tj. potencjalne zagrożenie zewnętrzne) uznano za zasadne odstępnie od określania w zarządzeniu działań ochronnych związanych z przeciwdziałaniem antropopresji, co skutkuje zmianą załącznika nr 2 „Określenie działań ochronnych na obszarze ochrony czynnej, z podaniem rodzaju, zakresu i lokalizacji tych działań” (wykreślenie z załącznika nr 2 – Lp. 4 - zapisów dotyczących przeciwdziałania antropopresji). Konieczna jest również zmiana załącznika nr 3 „Lokalizacja działań ochronnych”, z którego usunięto lokalizację wykreślonego działania. Uznano przy tym, zgodnie z opinią organu nadzorczego, że zasady oznakowywania rezerwatów przyrody określone zostały w akcie prawnym wyższej rangi (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 grudnia 2004 r. w sprawie wzorów tablic – Dz. U. Nr 268, poz. 2665, art. 115 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody - Dz. U. z 2016 r. poz.2134, z późn.zm.), tym samym sposób oznakowania granic rezerwatu przyrody - jako forma przeciwdziałania antropopresji – nie wymaga regulacji w akcie prawnym niższego rzędu, jakim jest niniejsze zarządzenie.

Zapewniając możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353, z późn.zm.), mając na uwadze § 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. U. Nr 94, poz. 794), w procesie przygotowania niniejszego zarządzenia, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu poinformował: o przystąpieniu do sporządzenia (opracowania) projektu zmiany planu ochrony i o jej przedmiocie; możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, w tym z wynikami prac na potrzeby sporządzenia projektu zmiany planu i z projektem niniejszego zarządzenia; o miejscu i terminie, w którym jest ona wyłożona do wglądu; o miejscu, sposobie i terminie wnoszenia uwag i wniosków do powyższego projektu; o organie właściwym do ich rozpatrzenia; o sposobie, w jakim nastąpi ustosunkowanie się do zgłoszonych wniosków i uwag.

Zawiadomienie ogłoszono w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organu właściwego w sprawie (wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie RDOŚ w Opolu w dniach od do), umieszczono na stronie BIP RDOŚ w Opolu (w dniach od do), opublikowano w formie obwieszczenia w prasie o zasięgu regionalnym w dniu oraz przesłano do właściwych miejscowo organów samorządu terytorialnego (Wójt Gminy Dąbrowa, Przewodniczący Rady Gminy w Dąbrowie, Starosta Opolski i Marszałek Województwa Opolskiego) i jednostek zarządzających lasami Skarbu Państwa (PGL LP Nadleśnictwo Opole oraz RDLP w Katowicach). Ze względu na brak w granicach rezerwatu cieków wodnych, zawiadomienia nie wystosowano do podmiotów wykonujących prawa właścicielskie w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa i organów administracji morskiej. Nie poinformowano również, odrębnym pismem, organizacji pozarządowych zajmujących się ochroną przyrody, gdyż teren rezerwatu nigdy nie pozostawał w kręgu zainteresowań żadnej z nich. Nie wyklucza to jednak możliwości wnoszenia przez organizacje pozarządowe uwag i wniosków do powyższego projektu w ramach postępowania prowadzonego w trybie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Projekt ujęto również w publicznie dostępnym wykazie danych prowadzonym przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (ekoportal).

W trakcie konsultacji społecznych wpłynęły/nie wpłynęły wnioski i uwagi.

Projekt niniejszego zarządzenia został skierowany do zaopiniowania przez Radę Gminy w Dąbrowie oraz Regionalną Radę Ochrony Przyrody w Opolu.

Na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.), projekt niniejszego aktu prawnego został przesłany do uzgodnienia z Wojewodą Opolskim.

Zarządzenie nie pociąga za sobą skutków finansowych z budżetu państwa w części, w której dysponentem jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu.